

中共承德高新区工委文件

承高字〔2021〕12号



中共承德高新区工委 承德高新区管委会 关于印发《承德高新区全面打造全省一流社区 养老服务体系实施方案》的通知

区直各部门，托管镇党委、社区工委，创元集团党委：

《承德高新区全面打造全省一流社区养老服务体系实施方案》已经工委、管委领导研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



中共承德高新区工委



承德高新区管委会

2021年9月3日

承德高新区全面打造全省一流社区 养老服务体系实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记视察承德时关于养老服务保障工作的重要讲话指示要求，进一步提升我区养老服务保障工作质量和水平，不断完善我区以居家为主的社区养老服务功能，全面打造全省一流的社区养老服务体系，现结合实际制定如下方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察承德重要讲话指示精神，坚决落实习近平总书记关于养老服务保障工作的重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，立足高新区改革发展实际，全力全面做好养老服务保障这篇民生“大文章”。坚持推动养老事业和养老产业协同发展，软硬件建设同步发力，发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，提升日间照料水平，大力发展社区志愿者服务，构建居家社区服务机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，真正做到老有所养、老有所为，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

二、基本原则

(一)坚持以人为本和统筹需求相结合。坚持从老年人的实际需求出发，在做好托底保障的基础上，加大对居家养老服务的资金投入和设施建设力度，不断扩大服务范围、增加服务内容、提

升服务水平，为居家老年人提供方便快捷、高质量、专业化服务。

(二) 坚持因地制宜和稳步推进相结合。根据我区人口老龄化程度和经济社会发展现状，结合各社区居家养老发展实际，做好发展规划，循序渐进、稳步推进，做到既补齐短板、又突出特色。

(三) 坚持改革创新和全员共建相结合。加快政府职能转变和产业发展结构性改革，切实解决制约居家养老服务业发展的“瓶颈”问题，进一步优化环境、完善机制，充分调动社会各方面力量参与和支持居家养老服务工作，形成统一、规范、高效的养老服务保障体系。

(四) 坚持老有所养和老有所为相结合。建设全方位、多功能的社区养老服务保障设施，充实丰富活动载体，创新完善鼓励引导机制，既要实现老有所养，更要助推老有所为，积极发挥年纪较轻的老年人作用，推动老年志愿者在社区治理中有更多作为。

三、工作目标

到 2021 年 9 月 10 日，基本建成“党建引领、依托社区、社会共建、居家为主、信息辅助、医养结合、设施齐全、服务优质”的社区养老服务体系。

(一) 服务网络更加健全。居家和社区养老服务覆盖所有老年人，全区建成规范标准的区域性居家养老服务中心 2 个，高质量日间照料站（社区养老服务站）12 个。养老服务智慧信息化平台实现全域覆盖、全面应用。

(二)基本保障更加有力。加大对基本养老保障的投入力度，稳步提高托底保障标准，逐步扩大托底保障范围，将经济困难的高龄老人、独居空巢老人、失能失智老人纳入保障范围。同步发挥社会力量作用及家庭应尽养老责任，使所有困难老人都能得到基本养老服务及救助。

(三)服务质量不断提升。加大吸引社会资本和政策扶持力度，社区全面启动适老化改造，改善居家和社区养老服务硬件设施条件，在所有社区建立社区食堂。坚持以党建为引领，加强养老服务队伍建设，实现社区老年、青年志愿者队伍全覆盖。

(四)医养结合深度发展。大幅增加医养结合型居家和社区养老服务设施，建设卫生服务点 12 个，为适龄老年人提供基本公共卫生服务，探索以老年人为重点开展家庭医生签约服务。

(五)体制机制更加完善。完善志愿者登记和“时间银行”管理系统功能，进一步提升养老服务信息化技术支持水平；健全养老服务准入、退出、监管机制，促进养老服务质量的不断提升。

四、任务分工

1. 制定改造提升方案：各社区结合实际情况，对照五项目标任务制定《社区居家养老改造提升方案》。(领导包联；责任单位：帮建单位、各社区；完成时限：9 月 4 日之前)

2. 日间照料餐食服务：一是各社区分别结合实际情况设立改造食堂餐厅，能够满足社区老人（社务局按标准登记认定的）日间用餐、送餐服务，分别配备一名厨师兼工作人员。二是制定《高

新区居家养老服务中心老年人就餐管理办法》，明确人群范围、政府补贴标准、保障举措等，确保不降低服务水平常态化运转。

（创元集团负责制定管理办法，完成时限：9月4日之前；包联领导、帮建单位牵头，创元集团协助改造食堂餐厅，创元集团负责配备厨师，完成时限：9月5日之前）

3. 日间照料卫生服务点：区社务局负责为各社区设立卫生服务点，为社区老年人提高医疗卫生服务，各社区配备1名医生。

（包联领导、帮建单位负责卫生服务点改造；社务局负责配备医生；完成时限：9月4日之前）

4. 组建志愿服务队：一是组织成立社区志愿服务队（老年、青年），成立志愿服务队党支部和团支部；二是召开社区老年志愿者、青年志愿者、党员等群体参加的座谈会，听取各方面意见建议，共建共享社区服务；三是制定《高新区社区志愿者服务队管理办法》，明确管理职责。（宣传中心负责制定管理办法，完成时限：9月4日之前；包联领导、帮建单位、各社区组织成立社区志愿服务队<老年、青年>，并召开座谈会，完成时限：9月4日之前；党群部负责成立志愿服务队党支部和团支部，完成时限：9月5日之前）

5. 适老化改造：按照《承德高新区管委会关于印发<关于深入推进滨河社区老年人家庭适老化改造试点工作的实施方案（试行）>的通知》（承高管字〔2021〕19号）文件要求，各社区全面推行老年人家庭适老化改造，为老年人居家生活提供方便。（责

任单位:社区办)

6. 依托热河智慧城市平台和滨河社区信息化平台,完善、整合、建设社区信息化平台指挥中心,一是各社区将老年人的基本信息、家庭住址、联系方式、健康状况、服务需求等统一录入智能软件系统;二是建立完善志愿者“时间银行”模式。(包联领导;责任单位:帮建单位、社区办、创元集团;完成时限:9月5日之前)

五、保障措施

(一)强化组织领导。成立以工委书记、管委会主任为组长,工管委其他班子成员为副组长,社区办、区直各部门主要负责同志为成员的全面打造全省一流社区养老服务体系工作领导小组,负责统筹推进社区养老服务体系建设工作;领导小组办公室设在社区办,办公室主任由分管领导兼任,负责日常综合协调工作,可根据任务需要成立工作专班。对工作开展情况要明确专人跟进,定期调度进展,对遇到的重大复杂疑难问题及时向领导小组报告。

(二)加强协调配合。各级各部门要按照“工委统筹安排、区级领导包联、职能部门帮建、社区主体实施、社会合力共建”要求,形成上下联动、相互协调的工作机制;要对照任务分工,整合各方面力量和资源,加大工作力度,切实形成居家养老服务体系建设工作合力;要切实把思想认识统一到工委决策部署上来,把加快推进我区社区养老服务体系建设工作作为当前一项重大政治任务,确保各项目标任务保质保量、加快推进、按期完成。

（三）严格监督考核。要把全面打造全省一流社区养老服务体系作为学习贯彻习近平总书记视察承德重要讲话指示精神的重要举措，要突出政治监督，加大监督检查力度，对思想不重视，工作举措不实、推进不力、进展缓慢的要及时约谈提醒，对造成不良影响的要严肃追责问责。纪检监察、财政、审计部门要加大对资金项目的监督监管，确保资金项目安全运行。督考办要把该项工作列为年终考核和绩效考核重要内容，加大日常督查考核力度，及时发现和推动解决问题，确保工作扎实有序高效开展。

（四）营造优良环境。要以此为契机，着力谋划一批养老产业项目，大力发展培育一批品牌化、连锁化、规模化的居家养老服务企业和社会组织，形成养老服务产业集群，打造一批养老服务知名品牌，助力全区产业发展。要提供优质高效的审批服务环境，对于从事居家和社区养老服务的设施事项，规划国土、公安（消防）、环保、市场监管等相关部门在审批过程中要根据实际情况，优化审批流程，提高办事效率。要加大宣传力度，大力弘扬敬老爱老优良传统，营造全社会敬老、养老、助老的美德，努力形成具有高新区特色的高质量的社区养老服务体系。

附件：1. 承德高新区全面打造全省一流社区养老服务体系工作领导小组人员名单

2. 承德高新区包联领导帮建单位责任分工明细表

附件 1

承德高新区 全面打造全省一流社区养老服务体系工作 领导小组成员名单

组 长：孙 潇 党工委书记、管委会主任
常务副组长：孙喜明 党工委副书记
副 组 长：杨文东 党工委委员、管委会副主任
王志一 党工委委员、管委会副主任
王双清 党工委委员、区纪工委书记、纪检组组长
徐树星 党工委委员、管委会副主任
郭德启 党工委委员、管委会副主任
景联华 党工委委员
王天一 党工委委员、调研员
薛文忠 党工委委员、区政法委书记、区公安分局局长
白春龙 党工委委员、党政办公室主任
王中明 党工委委员、区党群工作部部长
李秀香 党工委委员、区资规分局局长
高武元 副调研员
李晓松 副调研员
成 员：王正军 社务局局长

王庆东	纪工委副书记、监察组副组长
张成华	人社局局长
王旭东	执法局局长
刘 啸	财政局局长
李玉成	审批局局长
吴朋东	交通局局长
李立民	市场监管分局局长
辛大勇	生态环境分局局长
张洪生	税务局局长
朱晓春	房产处主任
尹 松	质安办主任
庞洪斌	不动产登记中心主任
刘子彦	森林公安分局局长
孙 威	建设局局长
李志超	经发局局长
刘 杰	招商局局长
张瑞辉	教体局局长
关利军	应急局局长
常东辉	农业局局长
高向忠	林水局局长
吴月霞	审计室主任
马春泓	督考办主任

金德学	高铁办主任
王洪波	国资中心主任
温德志	科技局局长
赵文华	退役军人局局长
朱金成	城管局局长
池贺鹏	信息化中心主任
孙 亮	宣传中心主任
赵 鹏	党政办常务副主任
王丽丽	党群部常务副部长
孙彦军	政法委常务副书记
魏 华	总工会常务副主席
李志洪	土储办常务副主任
范 苓	党群部副部长
宋 兵	公安分局副局长
丁振奇	国土分局副局长
马 超	规划分局副局长
张 剑	上板城镇党委书记
李铸烔	上板城镇镇长
任 杰	冯营子镇党委书记
徐 刚	冯营子镇镇长
刘志永	社区工委书记
刘志华	社区办主任

关小冬 创元集团董事长

葛宏伟 创元集团党委副书记、总经理

工作职责：负责统筹推进社区养老服务体系建设工作，协调解决重大问题。

领导小组下设办公室，办公室设在区社区办。

主 任：李晓松

副主任：王正军 刘志永 刘志华

成 员：刘明莹 徐 娜 王英杰 王世华 翟春玉

工作职责：负责领导小组日常事务，完成领导小组交办的其他工作。

附件 2

承德高新区包联领导帮建单位责任分工明细表

序号	包联领导	职 务	帮建单位及负责人	包联社区
1	杨文东	党工委委员、管委会副主任	经发局 李志超	润园社区
2	王志一	党工委委员、管委会副主任	建设局 孙 威	铂悦山社区
3	徐树星	党工委委员、管委会副主任	审批局 李玉成	畅园社区
4	郭德启	党工委委员、管委会副主任	财政局 刘 啸	未来社区
5	景联华	党工委委员	交通局 吴朋东	梨花社区
6	王天一	党工委委员、调研员	人社局 张成华	后窑社区
7	薛文忠	党工委委员、区政法委书记、区公安分局局长	执法局 王旭东	兰苑社区
8	白春龙	党工委委员、党政办公室主任	城管局 朱金成	凤凰社区
9	王中明	党工委委员、区党群工作部部长	农业局 常东辉	南山社区
10	李秀香	党工委委员、区资规分局局长	资规分局 李秀香	新城社区
11	高武元	副调研员	林水局 高向忠	迎宾社区
12	李晓松	副调研员	创元集团 关小冬	滨河社区

